



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4126

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	18.02.2024	17.03.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	07.12.2023	8001085662

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

בשים לב להחלטת ממשלה נדרש לקדם תיקון להחלטה.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
18.02.2024	17.03.2024	30.09.2024	30.09.2024	2,811,916	2,811,916	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לצורך ביצוע פרויקט "מעטפת רוחנית" שמטרתו לסייע בהכנת עולים מאתיופיה לקראת גיור.
- הפרויקט מסייע בהכנת העולים והכשרתם לגיור תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה של הסוכנות בהם מתגוררים העולים, בסיוע עובדי מרכזי הקליטה

ומתנדבים ובפיקוח אגף הגיור.

3. ביום 11.08.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1911 בעניין "כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה". בהמשך להחלטת ממשלה זו, החלו גלי עלייה מאתיופיה. בהתאם לסעיף 10 להחלטה זו, מערך הגיור תוקצב בסכום של 2.6 מיליון ₪ לצורך מתן מעטפת רוחנית לעולים אלה. לאור זאת נחתם הסכם עם הסוכנות היהודית ביום 20.03.19 למשך שנה על בסיס תקנה 3(19) לתח"מ.
4. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים וזאת במסגרת תקצוב הפעילויות בהחלטות ממשלה שונות שהתקבלו במהלך השנים לעלות ארצה אלפי עולים מאתיופיה.
5. החלטת ועדת הפטור האחרונה ניתנה לתקופה שמיום 17.10.2023 ועד ליום 31.12.2023 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 1,335,000 ₪ עבור העלאת 290 עולים ממכסת העולים שאושרה בהחלטת ממשלה מס' 713 ובעבור הליך הגיור הממושך אותו יידרשו לעבור בישראל.
6. במקביל להחלטות ועדת הפטור, הנחה החשב הכללי את המשרד להיערך למכרז פומבי עבור השירותים שבנדון ולהציגו לסגן בכיר האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.
7. מנהל מחוז תל אביב במערך הגיור, במכתבו מיום 10.8.2022 הציג סקר שוק שביצע אודות הגופים אשר ביכולתם לספק שירותים אלו. לטענתו, קיימות 8 עמותות העוסקות בהכנה לגיור, במיקומים שונים ברחבי הארץ. ואין כיום עמותה המכינה לגיור ממלכתי ומקיימת פעילות הכנה לגיור בדגש על כל רחבי הארץ, כאשר חלק מהעמותות פועלות באופן מקומי ונישתי וחלקן באופן ספציפי לדוברי שפות מסוימות (צרפתית, ספרדית ורוסית) אך אינן עוסקות בקהל היעד של יוצאי אתיופיה.
8. בנוסף, ציין ראש מערך הגיור בסוכנות במכתבו מיום 25.10.2022 את הסיבות בגינן נכון להתקשר עם הסוכנות בפטור ייעודי על פני יציאה למכרז, כדלהלן:
 - 8.1. כלל העולים שעלו ארצה נמצאים במרכזי הקליטה של הסוכנות עד לסיום תהליך הגיור. ההיכרות המעמיקה של אנשי הסוכנות עם העולים ועם הקשיים שחוו בתהליך העלייה, מסייעת רבות לביצוע הליך הגיור בצורה טובה ויעילה.
 - 8.2. הכנסת גוף אחר למרכזי הקליטה בהם מועסקים עובדים של הסוכנות, תקשה על שיתוף פעולה מצדם של העובדים ואף עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועיות וכלכלית.
 - 8.3. לסוכנות קיים יתרון בהיכרות מעמיקה עם קהל היעד של העולים מאתיופיה וכן את מלוא הניסיון הנדרש לליווי במסגרת המעטפת הרוחנית.
 - 8.4. מהיכרות וניסיון אגף הגיור בתחום הגיור, בעיקר מול ארגונים המתמחים בלימודי היהדות ובעיקרם חברת נתיב שהיא חברת בת של הסוכנות שהוקמה בהתאם להמלצות ועדת נאמן ומבצעת בפועל את מרבית ההכנה לגיור, וכן עמותות נוספות המקיימות הכנה לגיור, או ביחס לגופים אחרים העוסקים בלימוד וחיבור ליהדות בישראל, לא נמצא גוף אחר למעט הסוכנות שביכולתו לבצע את פעילות המעטפת הרוחנית כנדרש.
9. בהמשך להנחיית החשב הכללי, כאמור בסעיף 12 לעיל, התקיים דיון בראשותו בו נכחו חשב המשרד, סגן בכיר לחשב"ל האמון על פעילות המשרד ונציגי אגף הגיור. בדיון הוצגו ופורטו הנימוקים התומכים בהמשך ההתקשרות עם הסוכנות, כאמור בסעיף 14.
10. במסגרת החלטת הממשלה 713, פעילות מעטפת רוחנית תוקצבה בהיקף של 7,500,000 ₪ עבור 3,000 עולים, עד היום אושר למשרד להתקשר עם הסוכנות עבור פעילות זו בהיקף של 4,890,000 ₪
11. על פי נתוני מערך הגיור במשרד, עלו לישראל מכוח החלטת ממשלה מס' 713 כ-3,085 עולים, 85 יותר מכמות העולים שצוינה בהחלטת הממשלה (3,000 עולים), על כן נדרש תקצוב נוסף של 212,500 ₪ בנוסף ל-2,610,000 ₪ שתוקצב במסגרת החלטת הממשלה וטרם אושר בוועדת המכרזים.
12. לשאלה האם ניתן לבצע התקשרות או לחרוג מהסכום שאושר בהחלטת ממשלה (החלטה מס' 713), השיבה היועצת המשפטית של המשרד כי סוגיה זו נידונה עם היועצת המשפטית של משרד הקליטה והעלייה ונמצא כי כמות העולים גבוהה אף יותר כ-3,107 עולים הזקוקים לשירותי הגיור. חריגה זו נבעה מילודה שבין מועד קבלת החלטת הממשלה (ביום 28.11.2023) ועד לעכשיו, כשרשימות העולים נקבעו לפני מס' שנים ומשכך, אין מנוס מלאשר את מתן השירותים לעולים מכוח החלטת הממשלה.
13. התנאים לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים מתקיימים לאור מטרה 1(ט) לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית, וזאת לאור האמור בסעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית של הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952.
14. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
15. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010544 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.